



# COMUNE DI GROTTES

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

ORIGINALE

## AREA N. 4 Affari Generali

<b>OGGETTO:</b>	AVVISO SELEZIONE PUBBLICA PER IL CONFERIMENTO DI N.1 INCARICO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO, PER 1 ANNO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 110 COMMA 1 D.LGS. N.267/2000, PROFILO DI FUNZIONARIO ED ELEVATA QUALIFICAZIONE CON MANSIONI TECNICHE, EX ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO.
-----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**N. 39 del 05-11-2024**

**Reg. Gen. N. 346 del 05-11-2024**

**CIG:**

L'anno duemilaventiquattro addì cinque del mese di novembre, nella Casa Comunale,

**Il Responsabile di E.Q.**

**Vista** l'allegata proposta n. 40 del 05-11-2024, che forma parte integrante del presente atto, del Responsabile del procedimento Carmela Tirone;

**Ritenuto** che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, già resa e confermata con la firma del presente atto;

**Verificata** l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interessi, come previsto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e ss. mm. e ii. che pregiudicano l'esercizio imparziale delle funzioni in capo ai soggetti firmatari per l'adozione del presente atto;

**Preso atto** dei pareri e dei visti resi da questo Capo Settore e dal Responsabile dei Servizi finanziari ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 TUEL 267/2000 s.m.i., allegati al presente atto che ne formano parte integrante;

**Accertato** che sono state rispettate le misure e le prescrizioni previste dal P.T.P.C.T. 2021/2023;

**Tenuto conto** della propria competenza a provvedere in merito, ex art. 107 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Vista** la L.R. n. 48 dell'11.12.1991 s.m.i., che modifica ed integra l'ordinamento regionale degli EE. LL.;

**Vista** la L.R. 30/2000 s.m.i.;

**Visto** il vigente Statuto dell'Ente;

**Ritenuto** di dovere in conseguenza provvedere;

## D E T E R M I N A

Approvare l'allegata proposta di determinazione a firma del Responsabile del Procedimento, che ne forma parte integrante, ed in conseguenza adottare il presente atto con la narrativa, la motivazione e il dispositivo di cui alla proposta, che si intende integralmente trascritta.

*IL Responsabile di E.Q.*

*Carmela Tirone*

\_\_\_\_\_  
*(Firmato digitalmente)*

### AVVERTENZE:

Ai sensi del comma 4 dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990 n. 241 s.m.i. avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso:

- Giurisdizionale al TAR ai sensi dell'art. 2 lett. b) e art. 21 della L. n. 1034/1971 e ss.mm., entro il termine di giorni sessanta dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuto la notifica, o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- Straordinario al Presidente della Regione entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra



# COMUNE DI GROTTES

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

AREA N. 4 Affari Generali

Preliminare n. 40 del 05-11-2024

<b>Oggetto:</b>	AVVISO SELEZIONE PUBBLICA PER IL CONFERIMENTO DI N.1 INCARICO A TEMPO PARZIALE E DETERMINATO, PER 1 ANNO, AI SENSI DELL'ARTICOLO 110 COMMA 1 D.LGS. N.267/2000, PROFILO DI FUNZIONARIO ED ELEVATA QUALIFICAZIONE CON MANSIONI TECNICHE, EX ISTRUTTORE DIRETTIVO TECNICO.
-----------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## Il Responsabile del Procedimento

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n.42 del 30/05/2024 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività ed organizzazione pe il periodo 2024/2026;

**Richiamata** la deliberazione di Giunta Comunale n.54 del 27/06/2024 con la quale è stato approvato atto di indirizzo relativo alla scelta delle modalità di assunzione di cui al PIAO 2024- 2026” e con la quale è stato demandato agli uffici di dare seguito con particolare urgenza e priorità ad avviare la procedura di selezione per il conferimento di un incarico a tempo parziale e determinato ai sensi dell’art.110 comma 1 del D.Lgs.267/2000 per n.1 unità profilo funzionario tecnico ed elevata qualificazione per ricoprire la posizione apicale dell’Area Lavori, pubblici, PNRR, edilizia ed urbanistica e servizi manutentivi, cimitero;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n.96 del 17/10/2024 e s.m.i. con la quale è stata approvata la nuova Struttura organica dell’ente risulta costituita da n.5 aree di elevata qualificazione una delle quali individuata come Area di EQ 3 Tecnica;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n.100 del 24/10/2024 “Rettifica errore materiale deliberazione di Giunta Comunale n.96 del 17/10/2024 Riapprovazione allegati A e B”;

**Vista** il decreto sindacale n.11/2023 con la quale è stato conferito l’incarico di Elevata Qualificazione relativa all’Area Affari Generali all’Ins. Carmela Tirone;

**Vista** il decreto sindacale n.13/2024 “Definizione Incarichi di EQ a seguito della deliberazione di Giunta Comunale n.96 del 17/10/2024 "Struttura organizzativa dell’ente e assegnazione del personale" e s.m.i.”;

**Ritenuta** la competenza del Responsabile della EQ 4 allo svolgimento procedure per assunzioni a tempo determinato ai sensi dell’articolo 46 e 5 comma 4 e 2 del Regolamento per la disciplina dei concorsi e delle altre procedure di assunzione;

**Visto** l'art.110 del D.Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal D.L. 90/2014, che prevede che tali incarichi siano conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico;

**Visto** l'art. 9, comma 28, del Decreto Legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e ss.mm.ii., che prevede che "...Sono in ogni caso escluse dalle limitazioni previste dal presente comma le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267...";

**Dato Atto** che:

- ai sensi della Deliberazione di Giunta Comunale n.96 del 17/10/2024 e s.m.i., la Struttura organica dell'ente risulta costituita da n.5 aree di elevata qualificazione una delle quali individuata come Area di EQ 3 Tecnica;
- con Decreti Sindacali n.11-13/2024 l'incarico di Responsabile EQ Area 3 Tecnica risulta ricoperto fino al 31/12/2024 con incarico a dipendente di altro Comune assunto ai sensi dell'art.1 comma 557, L.311/2004 e ss.mm.ii. c.d. "scavalco di eccedenza";
- si rende necessario coprire il posto apicale di che trattasi con una unità a tempo parziale anche al fine di garantire il rispetto dei termini delle numerose procedure a seguito di finanziamenti ottenuti dall'ente ed anche per garantire un più regolare servizio all'utenza;
- all'interno dell'Ente non vi sono altre figure professionali che possono ricoprire detta qualifica né come titolo di studio né come appartenenza all'Area dei Funzionari con profilo tecnico;

**Ritenuta** pertanto la necessità di dotare l'Ente di una figura professionale cui affidare l'incarico di Responsabile della posizione di EQ tecnica, munita di adeguata formazione e specifica esperienza professionale, soprattutto in un periodo in cui il Comune di Grotte, per come detto, si ritrova a gestire procedure direttamente collegate al PNRR, per le quali vi sono stringenti termini per il rispetto dei relativi cronoprogrammi;

**Visto** quanto affermato dalla Corte di Cassazione nella sentenza n.25673/2023 secondo la quale "il ricorso al contratto a termine e, più in generale, ai contratti di lavoro flessibile (art. 36 del D.Lgs. n.165/2001) è consentito solo a fronte di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel senso che non possono riferirsi ad un fabbisogno ordinario";

**Ritenuto** necessario avviare il procedimento di selezione per la formulazione di un elenco di candidati idonei per il conferimento di un incarico a tempo determinato e parziale, di funzionario tecnico, da inquadrare nell'area dei funzionari e dell'elevata qualificazione, con contratto subordinato di lavoro pubblico, ai sensi dell'articolo 110, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, per la durata di anni 1 ed eventualmente prorogabile, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto di cui all'art. 19, comma 6, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 110, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, da assegnare all'area n.3;

**Ritenuto**, pertanto, di indire la selezione pubblica in argomento a mezzo di avviso di selezione, attivando la procedura e dandone la massima pubblicità anche attraverso pubblicazione sul sito web istituzionale dell'Ente, all'Albo Pretorio on-line e nella sezione "Bandi di concorso" di Amministrazione Trasparente;

**Attestato** che per detta procedura sussiste adeguata copertura finanziaria sul bilancio di previsione 2024/2026 e che l'assunzione rispetta i limiti di carattere giuridico ed economico in materia di procedure assunzionali;

**Dato Atto, pertanto,**

- che l'avviso non vincola in alcun modo l'Amministrazione comunale all'assunzione di personale mediante tale procedura e non fa sorgere a favore dei candidati alcun diritto all'assunzione;

- che la suddetta procedura non darà luogo alla formazione di una graduatoria ma solo all'eventuale individuazione del candidato idoneo al quale il Sindaco potrà conferire l'incarico;

**Preso Atto** dell'orientamento oramai consolidato in giurisprudenza secondo cui, nell'ambito delle procedure di cui all'art. 110, comma 1, TUEL, l'individuazione del soggetto cui conferire l'incarico dirigenziale a contratto costituisce l'esito di una valutazione di carattere discrezionale, che rimette all'amministrazione la scelta, del tutto fiduciaria, del candidato da collocare in posizione di vertice, ancorché ciò avvenga mediante un giudizio comparativo tra curricula diversi (Cass., SS.UU, ord. 8 giugno 2016, n. 11711, Cass., SS.UU, ord. 4 settembre 2018, n. 21600; la posizione è ribadita da Cons. Stato, Sez. V, nn. 1549/2017 e 4684/2017);

**Preso Atto** che la situazione derivante dall'assenza di un Responsabile potrebbe comportare rischio soprattutto per la perdita dei finanziamenti le cui procedure sono in corso;

**Accertato**, come ribadito dalla delibera n.85/2018 della Corte dei conti, Sez. Reg. Controllo per il Lazio, e più recente dalla delibera n.5/2021, Corte dei Conti Abruzzo Sezione regionale di controllo, che, nei confronti dei comuni senza dirigenti, non trova applicazione il limite del 30% delle assunzioni tramite l'art.110 delle "qualifiche dirigenziali" ma, trattandosi di assunzioni a tempo determinato, detto limite è dettato dal co.1, art.23, D.Lgs.81/2015, secondo cui "Salvo diversa disposizione dei contratti collettivi non possono essere assunti lavoratori a tempo determinato in misura superiore al 20 per cento del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con un arrotondamento del decimale all'unità superiore qualora esso sia eguale o superiore a 0,5. Nel caso di inizio dell'attività nel corso dell'anno, il limite percentuale si computa sul numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al momento dell'assunzione...";

**Verificato** che oggi, detto limite, trova fonte contrattuale nel co.3, art.60, CCNL 16.11.2022 in base al quale "Il numero massimo di contratti a tempo determinato ... stipulati da ciascun ente complessivamente non può superare il tetto annuale del 20% del personale a tempo indeterminato in servizio al 1° gennaio dell'anno di assunzione, con arrotondamento dei decimali all'unità superiore qualora esso sia uguale o superiore a 0,5...";

**Accertato** che il Comune di Grotte, ad oggi, non ha in servizio dipendenti a tempo determinato;

**Preso Atto** che, ai sensi del co.28, art.9, D.L. 78/2020, "le spese sostenute per le assunzioni a tempo determinato ai sensi dell'articolo 110, comma 1, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267" sono escluse le limitazioni di spesa per assunzioni a tempo determinato previste dallo stesso co.28; Verificato che il co.3 dell'art.110, D.Lgs. 267/00, prevede che i contratti di cui allo stesso art.110 "... non possono avere durata superiore al mandato elettivo del sindaco" e che sono conferiti previa selezione pubblica volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico;

**Richiamata** la Corte di Cassazione Sezione Lavoro nella sentenza n. 25673/2023 secondo la quale "il ricorso al contratto a termine e, più in generale, ai contratti di lavoro flessibile (art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001) è consentito solo a fronte di comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel senso che non possono riferirsi ad un fabbisogno ordinario";

**Ribadito** che le procedure selettive per il conferimento degli incarichi ex art.110 del TUEL non sono "concorsi" in senso tecnico e proprio, così come confermato dal TAR Sicilia-Palermo, sezione IV, nella sentenza 13 marzo 2024, n.981, sottolineando che la distinzione tra concorso pubblico e selezione pubblica è stata ampiamente chiarita dal Consiglio di Stato proprio con riferimento alla procedura selettiva prevista dall'art.110 TUEL;

**Dato atto** che non trattandosi di procedura avente natura concorsuale l'applicazione del regolamento generali delle procedure concorsuali comunali può essere applicato per quanto compatibile solo in analogia;

**Considerato**, per quanto sopra espresso, che l'ente si trova in una situazione per la quale, ha necessità ed urgenza di dover procedere all'assunzione, ex co.1, art.110, D.Lgs.267/00, di un "Funzionario ed Elevata Qualificazione", con mansioni tecniche, ex istruttore direttivo tecnico, a tempo determinato, per un periodo di 1 anno, a tempo parziale al 50%, al fine anche di attribuirgli l'incarico di Responsabile della EQ 3 area tecnica;

**Dato Atto** inoltre che:

- l'incarico avrà la durata di anni 1 dalla data di stipula del contratto di lavoro;
- il trattamento economico da corrispondere è pari a quello previsto per Funzionario ed Elevata Qualificazione, Tabella G, del vigente C.C.N.L. Funzioni locali;
- alla procedura comparativa, previa istruttoria del servizio gestione risorse umane e individuazione dell'elenco degli ammessi e che gli esiti della stessa saranno trasmessi al Sindaco che individuerà con proprio atto la parte contraente legittimata alla stipulazione del contratto individuale di lavoro a tempo determinato;

**Vista** la determinazione n.217 del 19/07/2024 con la quale è stata indetta la procedura ed approvato l'avviso di selezione per il conferimento di un incarico a tempo parziale al 50,00% e determinato ai sensi dell'art.110 comma 1 del D.Lgs.267/2000 per n.1 unità profilo Funzionario ed elevata qualificazione, con mansioni tecniche per ricoprire la posizione apicale dell'Area Lavori, pubblici, PNRR, edilizia ed urbanistica e servizi manutentivi, cimitero;

**Visto** il decreto sindacale n.10 del 27/07/2024 con il quale è stato preso atto del verbale prot. 13511 del 26/09/2024 nel quale viene dato atto dell'assenza dei due candidati convocati per il colloquio e che, pertanto, non è possibile procedere all'individuazione del candidato idoneo al quale eventualmente conferire l'incarico a tempo parziale e determinato ai sensi dell'art.110, comma 1, del D.Lgs.267/2000 per n.1 unità profilo Funzionario tecnico ed elevata qualificazione per ricoprire la posizione apicale dell'Area Lavori, pubblici, PNRR, edilizia ed urbanistica e servizi manutentivi, cimitero;

**Preso atto** della limitata partecipazione di candidati all'avviso di cui determinazione n.217 del 19/07/2024 e, inoltre, dell'assenza dei due candidati convocati per il colloquio in possesso dei titoli previsti dallo stesso Avviso;

**Ritenuto** di indire nuovamente la procedura per il reclutamento di n..1 unità profilo Funzionario ed elevata qualificazione, con mansioni tecniche per ricoprire la posizione apicale dell'Area Tecnica prevedendo, tra l'altro, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalità nelle materie oggetto dell'incarico e, in particolare, di avere maturato Esperienza di servizio o professionale per almeno 2 anni (anche non continuativi) di esperienza in posizione/area/categoria apicale nel rispettivo CCNL in uffici/servizi coerenti con le mansioni da ricoprire;

**Ritenuto** altresì di approvare il presente avviso di selezione per il conferimento di un incarico a tempo parziale al 50,00% e determinato ai sensi dell'art.110 comma 1 del D.Lgs.267/2000 per n.1 unità profilo Funzionario ed elevata qualificazione, con mansioni tecniche per ricoprire la posizione apicale dell'Area Tecnica;

**Visto** l'allegato schema di avviso pubblico, nel quale sono contenute le modalità, le condizioni e le norme per la partecipazione alla selezione;

**Dato Atto** che deve essere approvato l'avviso pubblico, contenente le informazioni necessarie ai concorrenti interessati per presentare domanda e per consentire l'espletamento della relativa selezione;

**Dato Atto** che, prima dell'attuazione dell'assunzione, il Responsabile servizi finanziari dell'ente, dovrà certificare tutti gli adempimenti previsti per le assunzioni ordinarie quali:

- che la spesa occorrente trova adeguata copertura nel bilancio di previsione;
- che il Comune di Grotte è in grado di sostenere la relativa spesa di personale;

- l'approvazione del bilancio di previsione, del rendiconto di gestione, del bilancio consolidato ed invio (entro 30gg.) dei dati relativi a questi documenti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (D.L. n. 113/2016);

**Verificata** l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa e la conformità a leggi, statuto e regolamenti;

**Ritenuto** lo stesso regolare, corretto e conforme alle norme primarie e secondarie vigenti ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147-bis del D.Lgs. 267/2000 come applicabile nell'Ordinamento regionale;

**Dato Atto** che il presente procedimento rispetta tutte le misure di cui alla sezione 2.3 "rischi corruttivi e trasparenza" del PIAO 2024/2026 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.42 del 30/05/2024;

**Accertato** che il proponente non incorre in alcuna delle cause di conflitto di interessi di cui all'art. 6bis della legge 241/1990 e s.m.i. ed al Codice di comportamento nazionale dei dipendenti pubblici ed al Codice di comportamento integrativo dei dipendenti del Comune di Grotte;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n.9 del 08/04/2024 con la quale è stato approvato il DUP 2024/2026;

**Vista** la deliberazione di Consiglio Comunale n.12 del 15/04/2024 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 e relativi allegati;

**Vista** la deliberazione di Giunta Comunale n.37 del 13/05/2024 di approvazione del PEG 2024-2026;

**Visti:**

- Il D.Lgs. 267/2000 (TUEL), in particolare l'art.110;
- Il D.Lgs. 165/2001 (TUPI), in particolare l'art.19;
- Il D.Lgs. 198/2006 (Codice pari opportunità tra uomo e donna);
- Il D.Lgs. 39/2013 (Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni);
- Il D.Lgs. 82/ 2005 (CAD), in particolare gli artt.1 e 65;
- Il D.Lgs. 196/2003 (Codice in materia di Protezione dei dati personali);
- Lo Statuto dell'Ente;
- Il vigente Regolamento per l'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Regolamento per la disciplina dei concorsi e delle altre procedure di assunzione;
- Il vigente CCNL - comparto Funzioni Locali;

Per tutto quanto sopra premesso,

### **DETERMINA**

- 1.di dichiarare la premessa parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 2.di prendere atto della Deliberazione di Giunta Comunale n.42 del 30/05/2024 con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività ed organizzazione pe il periodo 2024/2026 e della Deliberazione di Giunta n.54 del 27/06/2024 con la quale è stato approvato atto di indirizzo relativo alla scelta delle modalità di assunzione di cui al PIAO 2024- 2026" e con la quale è stato demandato al Responsabile EQ di dare seguito con particolare urgenza e priorità ad avviare la procedura di selezione per il conferimento di un incarico a tempo parziale e determinato ai sensi dell'art.110 comma 1 del D.Lgs.267/2000 per n.1 unità profilo Funzionario ed Elevata Qualificazione con mansioni tecniche per ricoprire la posizione apicale dell'Area Tecnica;
- 3.di indire all'uopo una procedura selettiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 110, comma 1, D.Lgs. 267/2000, di un "Funzionario ed Elevata Qualificazione" (ex Cat. Giurid. D – Posiz. Econ. D1), con mansioni tecniche, a tempo determinato e parziale per un periodo di 1 anno;

4. di approvare pertanto, l'avviso di selezione, allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;
5. di dare atto che l'allegato avviso non ha carattere vincolante per l'amministrazione, riservandosi a suo insindacabile giudizio, l'opportunità di modificare e revocare il predetto avviso pubblico di selezione, nonché di prorogare o riaprire i termini di scadenza. In particolare, l'amministrazione si riserva la facoltà di non procedere alla copertura del posto di che trattasi qualora, dall'esame delle candidature e dai colloqui sostenuti, non si rilevi la professionalità adeguata per l'assolvimento delle funzioni proprie del profilo professionale ricercato;
6. di dare atto che il Responsabile del procedimento è l'Ins. Carmela Tirone;
7. di dare atto, altresì, che la presente determinazione:
- viene trasmessa al Responsabile dei Servizi Finanziari, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, co.4, del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
  - all'Albo Pretorio online, ai fini della pubblicazione legale e sul sito istituzionale dell'Ente per l'assolvimento della pubblicazione dell'art. 18 L.R. 22/2008, come sostituito dall'art.6 della L.R. 11/2015 e modificato dagli artt.12 e 13 della L.R. 13/2022 nonché su "Amministrazione Trasparente" sezione provvedimenti ai sensi dell'art. 23 e sezione bandi di concorso ai sensi dell'articolo 19 del D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i. per la durata di giorni 30 a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione.

Avverso il presente provvedimento è consentito ricorso straordinario al Presidente della Regione Sicilia o giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, rispettivamente entro 120 o 60 giorni a decorrere dal giorno successivo al termine di pubblicazione all'Albo Pretorio Comunale.

## IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Carmela Tirone

---

*(Firmato elettronicamente)*